

この資料は、平成 30 年に議会改革意見交換会で配布されたものです。
参考資料として、配布させていただきます。

議会改革 意見交換会 資料



原村議会

議会改革 意見交換会 次第

平成30年7月19日（木）午後7時30分

中新田稲転研修施設

平成30年8月9日（木）午後2時

八ヶ岳自然文化園大研修室

平成30年8月9日（木）午後7時30分

原村役場3階講堂

平成30年8月10日（金）午後7時30分

柳沢公民館

（進行 議会広報・広聴特別委員会）

1. 開 会
2. 議長あいさつ
3. 原村議会の現状について
4. 議会改革の検討経過等について
5. 意見交換
6. 閉 会

（お願い）

当村議会では、今後もみなさまのご意見を参考に議会改革を進めてまいりますので、本日の意見交換会に関するアンケート調査にご協力をお願いします。

定例会と臨時会

本会議には、定例会と臨時会があります。

▷ 定例会

・ 議案等の有無にかかわらず定例的に招集される議会。

(年4回 3月、6月、9月、12月に開催)

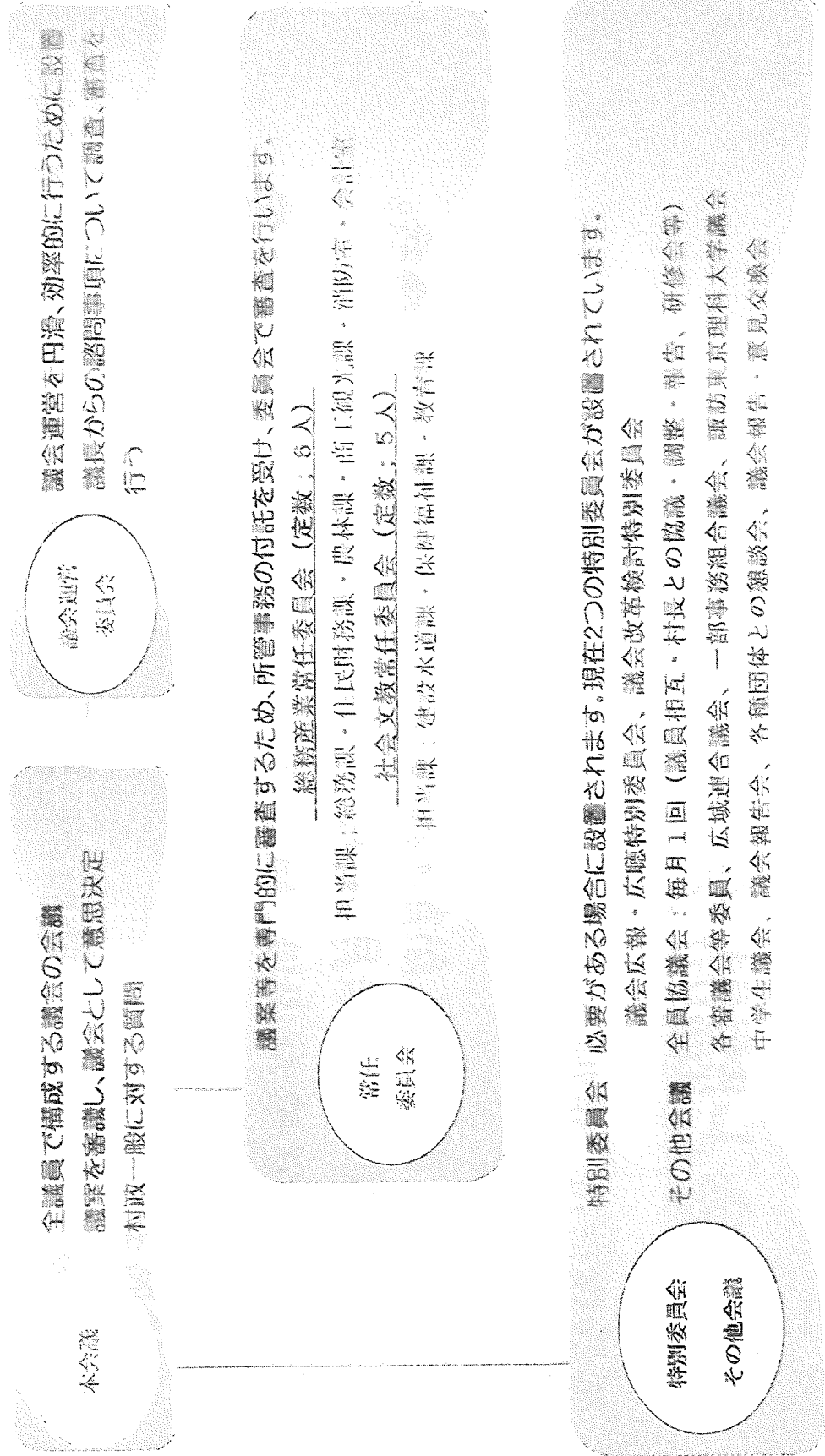
・ 定例会の会期中は、議案審議の他、一般質問、常任委員会が行われます。

▷ 臨時会

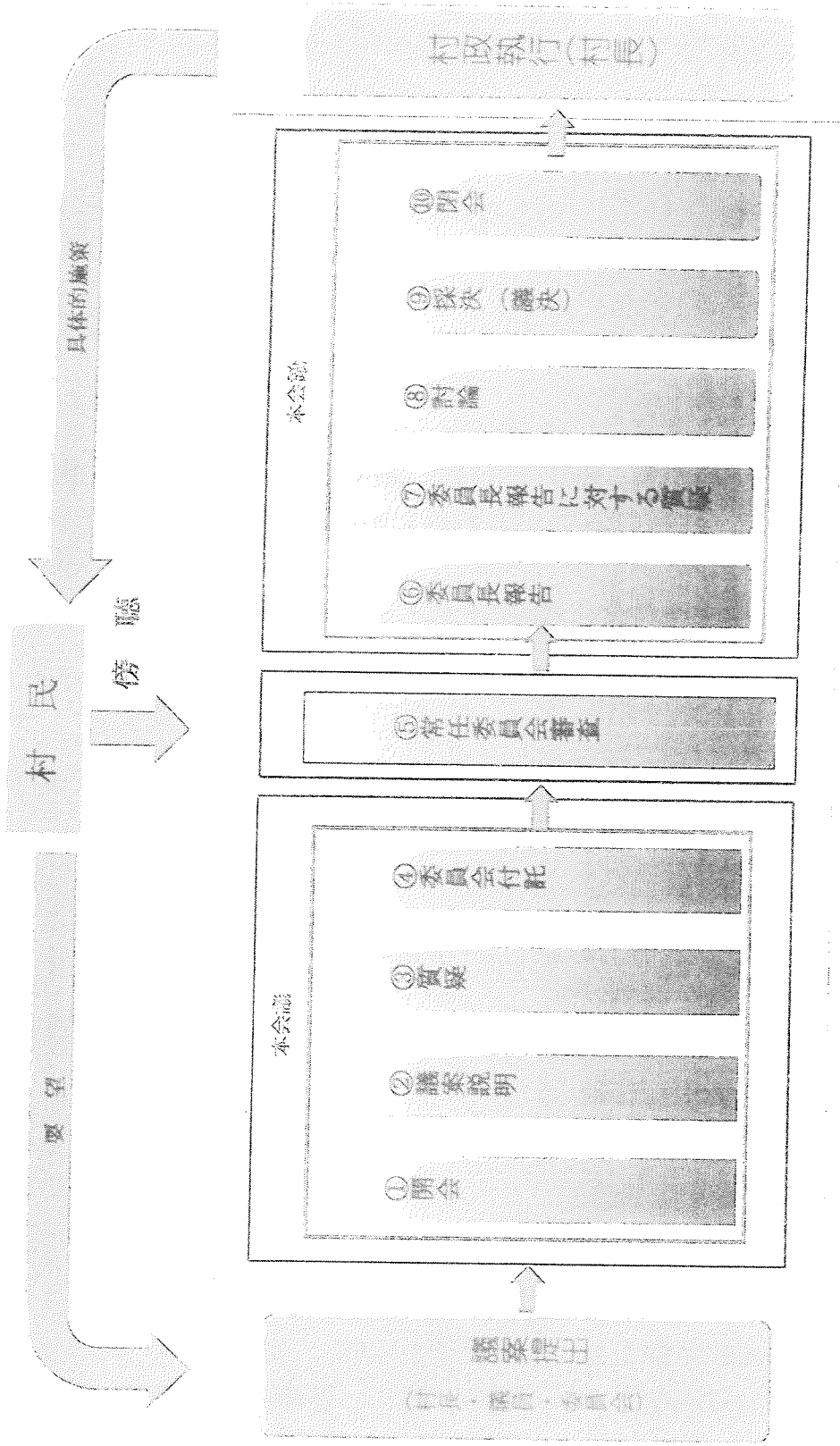
・ 定例会とは別に、臨時的、あるいは緊急の必要がある場合に、特定の案件に限り、これを審議するため随時招集される議会。
・ 議長又は議員の1/4以上の者は、会議に付すべき議案を示して、議会の招集を請求することができる。

原村議会の構成

原村議会は委員会制度を採用しています



議会の一般的な流れ



議会の傍聴へお出かけください!

定例会・臨時会・常任委員会は誰でも傍聴ができます。ぜひ、傍聴にお出かけください

原村議会の現状

1. 議員定数

現行議員定数(条例) 11人(平成19年5月から)

2. 議員及び正副議長の任期

- (1) 議員の任期 平成27年5月1日から平成31年4月30日
- (2) 正副議長の任期 2年(申し合せ)

3. 常任委員会

- (1) 総務産業常任委員会(委員6人 任期2年)
所管事務:総務課、住民財務課、農林課、商工観光課、消防室、会計室
※議長は、総務産業常任委員会に所属するが辞退する。(申し合せ)
- (2) 社会文教常任委員会(委員定数5人 任期2年)
所管事務:建設水道課、保健福祉課、教育課

4. 議会運営委員会(委員定員5人(各常任委員会より2人 任期2年))

5. 特別委員会

- (1) 議会広報・広聴特別委員会(平成29年2月27日設置)
委員定数5人 任期2年
- (2) 議会改革検討特別委員会(平成29年2月27日設置)
委員定数4人 任期2年
- (3) その他 予算審査、決算審査など必要に応じて設置

6. 広域連合等議会(5組織)

- (1) 諏訪広域連合 (3市・2町・1村) 諏訪6市町村 2人
- (2) 諏訪南行政事務組合 (2市・1町・1村) 可燃ごみ・火葬場 2人
- (3) 諏訪中央病院組合 (2市・1村) 茅野市・諏訪市・原村 1人
- (4) 南諏衛生施設組合 (1町・1村) 不燃ごみ・し尿 3人
- (5) 諏訪広域公立大学事務組合 (3市・2町・1村) 諏訪6市町村 2人

7. 議会選出監査委員（定数1人 任期2年(申し合せ)）

8. 議会事務局（選挙管理委員会事務局・監査事務補助職員 兼務）
職員数2人（事務局長・書記）

9. 議会費予算内訳（平成30年度）

（単位：千円）

区 分	予算額	構成比	区 分	予算額	構成比
報酬	25,680	38.75%	交際費	100	0.15%
給料	9,155	13.81%	需用費	1,004	1.51%
職員手当等	15,042	22.70%	役務費	1,743	2.63%
共済費	12,481	18.83%	使用料及び賃借料	132	0.20%
報償費	30	0.05%	負担金及び交付金	86	0.13%
旅費	824	1.24%	合計	66,277	100%

10. 議員報酬及び特別職給料

（平成30年4月1日現在）

職 名	報酬月額	職 名	報酬月額
議 長	259,000円	村 長	703,000
副 議 長	201,000円	副 村 長	588,000
常任委員長 議運委員長	194,000円	教 育 長	516,000
議 員	183,000円		

11. 議会活動状況

（1）議会開催状況

（平成29年1月1日～平成29年12月31日）

区 分	招集回数	会 期	本 会 議 開催日数	付議件数	委 員 会 開催日数	付議件数
定例会	4	5 5	1 8	8 3	2 0	5 9
臨時会	1	1	1	6	—	—
計	5	5 6	1 9	8 9	2 0	5 9

○付議件数には、請願・陳情は含まない。

(2) 議案審議の状況

審議件数：村長提出67件、委員会提出8件、議員提出1件 計76件

区分	人事	条例	予算	決算	その他	意見書等
同意	6					
原案可決		22	22		11	
承認		3(3)	4(4)			
認定				8		
推薦						
適任						
修正可決						
否決 審議未了	1		1			
合計	7	25(3)	27(4)	8	11	

() は専決

(3) 請願・陳情

(単位：件)

請願	陳情	計	(継続)	採択	一部採択	不採択 審議未了	取下げ	その他
1	11	12	3	4		5		

(4) 一般質問の状況

(単位：人、件)

区分	3月	6月	9月	12月	計
質問者	9	8	9	8	34
質問件数	19	23	27	28	97

12. 議会構成 (平成30年4月1日現在)

○議長 小林 庄三郎 ○副議長 芳澤 清人

(1) 総務産業常任委員会 (5人) ◎委員長 ○副委員長

氏名	党派	年齢	期別	職業
◎ 宮坂 早苗	無所属	58	2	農業
○ 内田 章子	日本共産党	65	1	団体役員
矢島 昌彦	無所属	70	5	宿泊業
松下 浩史	無所属	48	1	宿泊業
芳澤 清人	無所属	69	1	農業

(2) 社会文教常任委員会 (5人) ◎ 委員長 ○ 副委員長

氏 名	党 派	年 齢	期 別	職 業
◎ 阿部 泰和	無所属	62	1	学習塾経営
○ 永井 和人	無所属	85	2	農業
鮫島 和美	日本共産党	74	2	団体役員
小池 和男	無所属	67	4	農業
小平 雅彦	無所属	76	3	農業

※年齢は、平成29年満年齢

(3) 議会運営委員会

◎ 小平 雅彦	矢島 昌彦	阿部 泰和
○ 内田 章子	宮坂 早苗	

(4) 議会広報・広聴特別委員会

◎ 松下 浩史	鮫島 和美	芳澤 清人
○ 宮坂 早苗	阿部 泰和	

(5) 議会改革検討特別委員会

◎ 阿部 泰和	矢島 昌彦
○ 松下 浩史	鮫島 和美

(6) 一部事務組合等議会議員

名 称	議 員 氏 名
諏訪広域連合議会	小林 庄三郎、矢島 昌彦
諏訪中央病院組合議会	阿部 泰和
南諏衛生施設組合議会	永井 和人、小池 和男、小平 雅彦
諏訪南行政事務組合議会	内田 章子、松下 浩史
諏訪広域公立大学事務組合議会	小林 庄三郎、芳澤 清人

(7) 監査委員

識見を有する監査委員 (代表監査委員)	行田 吉光
議会選出監査委員	矢島 昌彦

13. 会議録

本会議議事をデジタル録音し、調製 (調製・製本は業者委託)

会議録の配付先 理事者、図書館

平成16年度からホームページ、インターネット公開 (平成12年以降の議事録)

14. 議会報告会

議会活動などの情報を公開するとともに、村民の皆様からご意見・ご要望をお聞きする目的で行う。平成29年は2地区（上里・八ッ手）で開催。

15. 委員会等行政視察

- | | |
|------------------|----------------------|
| (1) 常任委員会（2委員会） | 毎年 2泊3日（担当課職員・事務局随付） |
| (2) 議会運営委員会 | 2年に1回 1泊2日（事務局随付） |
| (3) 議会広報・広聴特別委員会 | 2年に1回 1泊2日（事務局随付） |
| (4) 議会改革検討特別委員会 | 2年に1回 1泊2日（事務局随付） |
| (5) 経費等 | |

ア. 移動手段 役場公用車をできるだけ使用

イ. 視察経費 旅費支給基準による) 2泊3日 32,800円
1泊2日 17,500円

16. 政務活動費 支給なし

17. 中学生議会（模擬議会）

中学校生徒（3年生）を対象に議会一般質問形式により、模擬議会を開催。

平成29年は中学生議員9人（内2人は議長）が参加、答弁は全て議員が行っている。



各協議会・審議会等議会選出委員名簿

平成29年5月9日現在

協議会・審議会等名称	条例等	人数	議 員 氏 名
総合計画審議会	条例	3	矢島 昌彦 鮫島 和美 宮坂 早苗
有線放送運営審議会	規則	3	矢島 昌彦 内田 章子 小池 和男
有線テレビジョン番組審議会	規則	1	矢島 昌彦
美しい村づくり推進委員会	要綱	1	松下 浩史
地域包括医療推進協議会	条例	1	芳澤 清人
国民健康保険運営協議会	条例	2	鮫島 和美 阿部 泰和
農政審議委員会	条例	1	芳澤 清人
農業振興地域整備開発協議会	条例	1	宮坂 早苗
農作物価格安定対策協議会(注1)	任意		宮坂 早苗 内田 章子
森林整備計画推進協議会	要綱	1	小平 雅彦
原村鳥獣被害対策協議会(注2)	要領	1	宮坂 早苗
環境保全審議会	条例	3	鮫島 和美 松下 浩史 小池 和男
景観と村づくりの会	任意	1	阿部 泰和
下水道審議会	条例	2	阿部 泰和 芳澤 清人
商工業振興審議会	条例	2	内田 章子 松下 浩史
奨学生審議会	条例	1	永井 和人
図書館協議会	条例	1	内田 章子
歴史民俗資料館運営協議会	条例	2	矢島 昌彦 永井 和人
阿久遠跡整備委員会	規則	2	永井 和人 芳澤 清人
スポーツ推進審議会	条例	2	宮坂 早苗 阿部 泰和
消 防	総務 常任	5	矢島 昌彦 宮坂 早苗 内田 章子 松下 浩史 芳澤 清人
広 河 原	総務 常任	5	矢島 昌彦 宮坂 早苗 内田 章子 松下 浩史 芳澤 清人

(注1) 茅野市・富士見町は、担当常任委員会の正副委員長を選出している。

(注2) 総務産業常任委員長を選出している。

参 考 資 料

- 全国町村のデータが表示されている項目は、第 63 回町村議会実態調査（平成 29 年 7 月 1 日現在）結果による。
- 同一人口段階区分は「5,000 人以上 10,000 人未満」

1. 議員定数

(1) 当村の議員定数と議員数の推移

区 分	議員定数		備 考
	法定定数 法定上限	議員数	
昭和 22 年 5 月		22 人	
昭和 34 年 5 月		18 人	
昭和 62 年 5 月		16 人	
平成 11 年	18 人		地方自治法改正 法定定数制度→法定上限制度
平成 15 年 5 月		13 人	H14. 12. 20 定数条例制定 13 人
平成 19 年 5 月		11 人	H18. 8. 27 定数条例の一部改正 13 人→11 人
平成 23 年 8 月	(廃止)		改正地方自治法 施行 法定上限制度廃止→条例完全委任

(歴代議員名簿より)

(村議会議員及び村長選挙の推移)

執行年	村議会議員選挙			村長選挙	
	定 数	候補者数		候補者数	
平成 7 年	16	16	無投票		
平成 8 年				1	無投票
平成 11 年	16	16	無投票	2	
平成 15 年	13	16		1	無投票
平成 19 年	11	11	無投票	3	
平成 23 年	11	11	無投票	2	
平成 27 年	11	13		3	

(原村の統計より)

(2) 他町村との比較

区 分	原 村	富士見町	下諏訪町	全国町村の平均	
					同一人口段階 区分町村平均
議員定数	11 人	11 人	13 人	12.1 人	11.3 人
現議員数	11 人	11 人	12 人	11.9 人	11.3 人
人口/議員定数	724.9 人	1302.5 人	1533.8 人	989.5 人	628.3 人

※富士見町と下諏訪町の人口は、平成 29 年 4 月 1 日現在の毎月人口移動調査による。

(同一人口段階区分町村の議員定数)

議員定数	16 人	15 人	14 人	13 人	12 人	11 人	10 人	9 人	8 人	7 人
町村数	2	0	26	10	96	22	73	5	9	1

2. 常任委員会の設置

原 村	富士見町	下諏訪町	全国町村の常任委員会設置数別町村数							
			5 ~	4	3	2	1	0	平均 設置数	1委員会 平均定数
2	2	2	9	48	275	544	41	10	2.4	6.3人

3. 議会運営委員会の設置

原 村	富士見町	下諏訪町	全国町村		
			設置町村数	未設置町村数	平均定数
5人	5人	5人	909	18	5.4人

4. 特別委員会の設置

原 村	富士見町	下諏訪町	全国町村の常任委員会設置数別町村数							
			5 ~	4	3	2	1	0	平均 設置数	1委員会 平均定数
3	2	5	124	125	176	225	142	135	2.9	9.4人

※平成 28 年 1 月から 12 月に設置された特別委員会

5. 議員報酬月額

(単位：円)

区 分		原 村	富士見町	下諏訪町	全国平均 報酬月額	人口段階 区分別平均 報酬月額
議長		259,000	288,000	328,000	290,944	283,908
副議長		201,000	224,000	266,000	235,636	229,809
議員		183,000	201,000	237,000	213,726	207,575
常任委員長		194,000	213,000	251,000	219,763	213,383
議会運営委員長		194,000	213,000	251,000	219,894	212,944
参 考	町村長給料	703,000	707,000	762,000	717,845	710,936
	監査委員(識見)	33,100	85,000	84,800	48,689	
	監査委員(議選)	20,200	20,000	25,300	32,390	

(参考)

区 分	原 村	富士見町	下諏訪町
財政力指数	0.37	0.56	0.59
経常収支比率	81.9	82.9	76.4
実質公債費比率	4.3	6.6	0.5
ラスパイレス指数	91.9	95.7	95.7
市町村平均所得	292.1万円 582/1741	277.2万円 838/1741	305.5万円 422/1741

(財政力指数とは)

地方公共団体の財政力を示す指数で、基準財政収入額を基準財政需要額で除して得た数値の過去3年間の平均値をいう。財政力指数が高いほど自主財源の割合が高く、財政力が高い団体ということになり、1を超えると普通地方交付税の交付を受けない。

(経常収支比率とは)

地方公共団体の財政構造の弾力性を示すもので、税金など経常一般財源に占める人件費公債費などの義務的な支出の割合を示す。

(公債費比率とは)

公債費がどの程度財政を圧迫しているかを示すもので、公債費に充当された一般財源の、一般財源総額に占める割合。

(市町村平均所得とは)

平成29年度市町村課税状況等の調(総務省公表)の課税対象所得を所得割納税義務者数で除して算出した額。

(当村の議員報酬の推移)

区 分	議員定数			備 考
	議長	副議長	議員	
	162,000	130,000	115,000	
昭和60年4月	171,000	137,000	121,000	
昭和61年4月	180,000	145,000	128,000	
昭和63年4月	192,000	154,000	136,000	
平成元年4月	209,000	167,000	148,000	
平成2年4月	222,000	176,000	157,000	
平成3年4月	237,000	187,000	166,000	
平成4年4月	253,000	196,000	176,000	
平成8年4月	267,000	207,000	186,000	
平成16年4月	259,000	201,000	183,000	
平成28年2月	(据置き)	(据置き)	(据置き)	H15.12.20以降特別職報酬審未開催 H28.2.8特別職報酬審議会答申尊重 (原村特別職報酬審議会綴より)

(同一人口段階区分町村の議員報酬月額)

報酬月額	議長	副議長	議員	備 考
360,000～369,999	3			
350,000～359,999	3			
340,000～349,999				
330,000～339,999	9			
320,000～329,999	8	2		
310,000～319,999	20	1		
300,000～309,999	35		3	
290,000～299,999	26			
280,000～289,999	34	7		
270,000～279,999	34	8	3	
260,000～269,999	23	7	4	
250,000～259,999	22	29	8	
240,000～249,999	10	32	11	
230,000～239,999	8	39	24	
220,000～229,999	4	28	33	
210,000～219,999	1	34	26	
200,000～209,999	3	22	28	
190,000～199,999		17	24	
180,000～189,999		10	33	
170,000～179,999		6	26	
160,000～169,999		1	14	
150,000～159,999			4	
140,000～149,999			2	
計	243	243	243	

6. 議長・議員の活動

(1) 活動日数

区 分	原 村	1 町村あたり平均
年間活動延べ日数	85 日	102.1 日

(2) 活動目的

区 分	活動回数		訪問箇所	
	原 村	1 町村あたり 平均	原 村	1 町村あたり 平均
研修	5 回	5.6 回	—	—
調査・視察	2 回	3.5 回	5 か所	4.3 か所
要請活動・陳情	0 回	4.0 回	—	5.1 か所
会議	21 回	33.2 回	—	—
式典	16 回	20.6 回	—	—
その他	41 回	37.0 回	—	—

(3) 議員の活動日数

区 分	議 長	副議長	議 員
年間活動日数	150 日	126 日	106 日

(平成 29 年度実績)

平成30年 原村議会活動状況

月日	曜日	内 容
3月1日	木	平成30年第1回原村議会定例会本会議（一般質問）
2日	金	本会議（一般質問） 常任委員会
3日	土	（休会）
4日	日	（休会）
5日	月	予算審査特別委員会
6日	火	同上
7日	水	同上
8日	木	同上
9日	金	常任委員会 平成29年度原中学校卒業記念ブロンズ像除幕式 富士見高原医療福祉センター運営委員会
10日	土	（休会）
11日	日	（休会）
12日	月	常任委員会
13日	火	議会運営委員会 議会全員協議会
14日	水	本会議 平成29年度原小学校卒業証書授与式
15日	木	平成29年度原中学校卒業証書授与式
16日	金	第21回中学生海外ホームステイ派遣壮行会
20日	火	原村女性団体連絡協議会との懇談会 平成29年度原村保育園卒園式
21日	水	平成29年度こひつじ幼稚園卒業証書授与式
22日	木	議会広報・広聴特別委員会 原村議会歴代正副議長会
24日	土	平成29年度小型動力ポンプ付き積載車配備式
26日	月	平成30年3月南諏衛生施設組合議会定例会 諏訪広域公立大学事務組合全員協議会 平成30年第1回定例会
27日	火	平成30年諏訪南行政事務組合3月定例会
28日	水	諏訪広域連合議会議会運営委員会 全員協議会 平成30年第1回定例会 平成30年諏訪中央病院組合議会3月定例会
29日	木	平成30年第1回諏訪広域連合議会議会定例会

平成30年 原村議会活動状況

月日	曜日	内 容
4月2日	月	平成30年度原村保育園入園式
5日	木	議会広報・広聴特別委員会 平成30年度原中学校入学式 平成30年度原小学校入学式 平成30年度こひつじ幼稚園入園式
12日	木	議会広報・広聴特別委員会
17日	火	議会改革検討特別委員会視察研修
18日	水	議会改革検討特別委員会視察研修
19日	木	議会広報・広聴特別委員会 茅野防犯協会連合会会計監査
24日	火	議会改革検討特別委員会
25日	水	全員協議会
27日	金	公立諏訪東京理科大学開学式典

◎常任委員会と特別委員会

常任委員会は村の行政に対してそれぞれに定められた部門の調査を専門的に行い、議案の審査とその部門に関する請願等の審査を行う、常設の委員会であり、特別委員会は、その都度議決を経て、必要と認められた場合に期間を設定して設置する委員会です。今期は、予算審査、決算審査、第5次総合計画審査、議会改革検討、広報広聴の5委員会が設置しました。

原村議会の常任委員会

総務産業常任委員会

構成 5名

委員長を除く4名で採決

可否同数の場合、委員長決裁

審査する部門

総務・住民財務・農林・商工観光・消防

同委員会に属する議員がない限り→
同時審査できる

社会文教常任委員会

構成 5名

委員長を除く4名で採決

可否同数の場合、委員長決裁

審査する部門

保健福祉・教育・建設水道

←会期短縮⇒行政サービスの低下期間
の短縮

議会運営委員会

構成 5名(+議長・副議長)

2 常任委員会委員長と3名の委員。議長・副議長も加わる。

議会改革検討特別委員会

構成 4名(+議長・副議長)

・議会改革検討委員会(任意)の決定により29年3月議会で発委、特別委員会となる。

予算審査特別委員会

構成 10名 議長を除く

広報・広聴特別委員会

構成 5名

- ・ 議会改革検討委員会（任意）の決定により29年3月議会で発意、議会広報編集委員会（任意）に広聴機能を加えることで特別委員会となる。

決算審査特別委員会

構成 9~10名

議長・（監査）を除く

第5次総合計画審査特別委員会

構成 10名 議長を除く

◎議会における、IT(インフォメーションテクノロジー)化、ICT化(インフォメーションコミュニケーションテクノロジー)化

IT化、ICT化はほぼ同意。電子機器(タブレット端末)を使って、ペーパーレスの会議をすることや検索の時間短縮により議会運営上の経費削減と効率化を目指すこと。

◎議員構成の多様性

住民の代表である議員の構成は職業や性別、年代が広範囲であることにより、行政に対してより効果的な議会となる。

◎専門性への道と参加型への道

多岐にわたる議員活動で、より質の良い活動をするために議員活動を主として専門的知識等を向上させる。議員は議会活動を最優先する。一方、住民参加型は議員報酬を副収入の位置づけで、より広く多くの職業の方が参加しやすい環境(休日議会・夜間議会など)を主としていくもの。

◎休日議会と夜間議会

前記の議員として参加しやすい環境のほか、住民に開かれた議会として、議会傍聴の機会を増やすことも目的となる。喬木村で実施されているが、成果は期待ほどでないのが実情。

◎基準財政需要額と議会費

(原村において) 教育、福祉をはじめとする行政サービスを、国が標準とする程度に実施する場合に必要なだろうと国が定めた額。これに対し、村税の不足分を、国が補填する額を地方交付税交付金のうちの普通交付税という。この中に議会費の算定がある。人口を基準に、人口密度、集落構成や寒冷地に対する係数がかけられ算定される。

◎視察した類似団体 (4月、7月)

- ・石川県穴水町 議員定数 10名 常任委員会 2
(人口 8,646人) 議員報酬 225,000円
- ・岐阜県輪之内町 議員定数 9名 常任委員会 2
(人口 9,865人) 議員報酬 205,000円
- ・長野県南箕輪村 議員定数 10名 常任委員会 2
(人口 15,332人) 議員報酬 201,000円